

**Автономное учреждение Вологодской области  
«Областной центр молодежных и гражданских инициатив  
«СОДРУЖЕСТВО»**

**ПРИКАЗ**

г. Вологда

ул. Лермонтова, 31

«10» января 2023 г.

№ 01-03/15

Об утверждении положения

В соответствии с постановлением Правительства области от 27 мая 2019 года № 491 «О государственной программе «Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в Вологодской области на 2021–2025 годы», пунктом 2.3 устава Учреждения, утвержденного постановлением Правительства области от 24 декабря 2015 года № 1150 «О создании автономного учреждения Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» путем изменения типа бюджетного учреждения Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

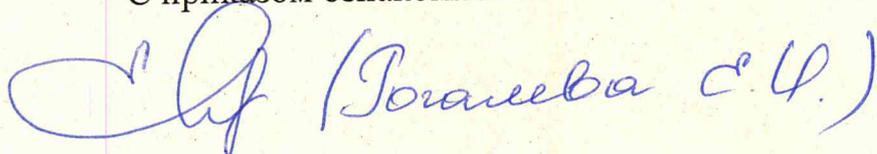
1. Утвердить областную программу «Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2023 год (далее – Программа).
2. Ответственным за реализацию Программы назначить специалиста по работе с молодежью Беляеву В.М.
3. Контроль за реализацией Программы возложить на начальника отдела гражданско-правового и патриотического воспитания Рогалеву Е.И.

Директор



Н.М. Серова

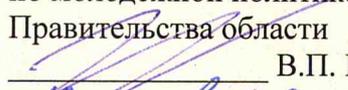
С приказом ознакомлены:



(Рогалева Е.И.)

СОГЛАСОВАНО

Начальник Управления  
по молодежной политике  
Правительства области

  
В.П. Кобыльников  
«10» август 2023 года

УТВЕРЖДЕНО

Приказом директора автономного  
учреждения Вологодской области  
«Областной центр молодежных  
и гражданских инициатив «Содружество»

от «10» август 2023 года № 01-05/1

**Областная программа**  
**«Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**  
(далее – Программа)

**Руководитель** – Виктория Беляева, начальник отдела гражданско-правового и патриотического воспитания АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество».

**Обоснование**

Подростковая преступность остается одной из существенных социально-правовых проблем российского общества. Несовершеннолетние ставятся на учет в комиссии по делам несовершеннолетних, в подразделения по делам несовершеннолетних за антисоциальные, антиобщественные действия или оказываются на скамье подсудимых за драки, кражи, угон автотехники и другие правонарушения, наказуемые уголовно или административно.

Одна из задач общества и государства – исключить возможность возникновения условий, формирующих в детях качества будущего правонарушителя, продемонстрировать подростку его личные возможности, перспективы и альтернативы негативным действиям, то есть проводить своевременную профилактику подростковой преступности.

Основной документ, регламентирующий деятельность субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, – Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями). Закон устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с принципами законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним и т. д. В статье 17 данного закона говорится о том, что органы по делам молодежи в пределах своей компетенции:

– участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;

– оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям, организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– участвуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

С 2013 года реализуется областная программа «Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Программа).

Участниками Программы являются подростки с девиантным поведением, в том числе состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской

области или состоявшие ранее; органы и учреждения, ведущие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; общественные объединения и неравнодушные жители Вологодской области.

Основными направлениями работы в рамках Программы являются: вовлечение несовершеннолетних, состоящих на учете, в социально одобряемую активную деятельность; обучение специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; организация межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках работы по направлению «Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП, в социально одобряемую активную деятельность» реализуются три основных проекта: онлайн-проект для несовершеннолетних «Перезагрузка», военно-патриотические сборы для несовершеннолетних юношей «Неделя в армии» (далее – сборы «Неделя в армии»), обучающие сборы для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед» (далее – сборы «Шаг вперед»).

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними с девиантным поведением в городских округах, муниципальных округах и районах (далее – ИПР) реализуется как часть Программы с 2020 года и предполагает деятельность по своевременному выявлению и индивидуальному сопровождению несовершеннолетних с девиантным поведением – участников областных проектов Программы. Поддерживающим проектом в рамках ИПР, в том числе с участниками сборов «Неделя в армии» и «Шаг вперед», является онлайн-проект для несовершеннолетних «Перезагрузка» (далее – онлайн-проект), который также служит инструментом для развития системы наставничества. Онлайн-проект является очно-заочным и благодаря непосредственной и интенсивной работе наставника с несовершеннолетним (в случае заинтересованности наставника) позволяет продемонстрировать участникам спектр возможностей для проведения культурообразующего, социально одобряемого досуга. Позитивная динамика реализации онлайн-проекта показывает необходимость его реализации 2 раза в год.

По итогам реализации Программы в социально одобряемую деятельность вовлечено 1095 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, из них более 400 подростков состоит на профилактическом учете в КДН и ЗП. Доля несовершеннолетних, вовлеченных в областные проекты Программы, составила более 30 % от общего количества несовершеннолетних (1272), состоящих на учете в КДН и ЗП.

Еще одним инструментом социализации несовершеннолетних и развития системы наставничества является проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество». Это федеральный проект, организованный Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ» и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и подросткам, состоящим на профилактическом учете. С 2018 года данный проект реализуется в Вологодской области, общее количество участников проекта – 2975 несовершеннолетних, 230 руководителей юнармейских отрядов.

С 2022 года в Вологодской области активно развивается федеральный проект «Навигаторы детства», в рамках которого одним из направлений деятельности советников по воспитательной работе является реализация комплекса воспитательных мероприятий (в том числе профилактических) для детей группы риска. Также в 2022 году открыто региональное отделение Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Вологодской области (далее – РДДМ «Движение первых»), которое призвано создавать возможности для всестороннего развития и самореализации детей и молодежи и подготавливать их к полноценной жизни в обществе. В связи с этим в 2023 году необходимо наладить сотрудничество в рамках реализации проекта «Навигаторы детства» и РДДМ «Движение первых» для совместной системной работы по первичной и вторичной профилактике несовершеннолетних.

На сегодняшний день большую актуальность приобрела профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде, а также информационная безопасность, в том числе в сети Интернет. В 2022 году заключено соглашение между АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» и АНО «Центр информационной безопасности в сети интернет «Защита», в рамках которого

осуществляется взаимодействие при проведении занятий и мероприятий для детей и специалистов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также разрабатываются методические материалы.

В 2022 году впервые прошла областная акция, посвященная Дню солидарности в борьбе с терроризмом, которая позволила привлечь большое количество участников и охватить все категории населения области. В 2023 году необходимо уделить особое внимание данной проблематике, а именно: тему «Профилактика экстремизма и терроризма» включить не менее чем в 70 % проектов АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество», организовать 5 кустовых семинаров по данному направлению, а также продолжить проведение акции с разработкой новых форматов.

Качественная работа с несовершеннолетними невозможна без высокого уровня квалификации специалистов, работающих с ними. В рамках деятельности по созданию условий для повышения уровня профессиональных компетенций и оказания информационной и методической поддержки специалистам, работающим в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ежегодно проводятся семинары, обучающие и консультативные вебинары, разрабатываются и издаются методические рекомендации, гайды и сборники. В период с 2013 по 2022 год было выпущено 8 сборников, отражающих опыт работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2022 году создано 6 гайдов по узким темам Программы. Сборники и гайды распространяются среди субъектов профилактики на безвозмездной основе. В 2023 году запланировано издание сборника и 3 гайдов с учетом новых аспектов развития Программы.

В рамках работы по направлению «Организация межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений в рамках программы» ведется непрерывная работа с представителями субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реализации проектов для несовершеннолетних на областном и муниципальном уровнях. Также к организации проектов программы подключаются БСУВУ ВО «Шекнинская специальная общеобразовательная школа закрытого типа»; ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний»; воинские части Вологодской области.

С 2022 года утверждается и подписывается межведомственный план реализации проектов Программы с указанием исполнения функционала на муниципальном и областном уровнях. Он позволяет специалистам по молодежной политике комплексно и системно подключить к работе с несовершеннолетними специалистов смежных сфер, распределить и успешно совместно реализовывать проекты Программы. Данную практику необходимо применять ежегодно.

Ключевым проектом в организации межведомственного взаимодействия является ежегодная научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которая реализуется более 8 лет (далее – Конференция). В связи с богатым опытом работы по данному направлению с 2022 года Конференция приобрела межрегиональный уровень. Основной идеей программы Конференции стал анализ методов и форм деятельности субъектов профилактики с ориентацией на эффективную социализацию подростков. Вовлеченность специалистов, стремление к постоянному повышению профессиональных компетенций позволяет изменить формальное отношение в их работе на результативность в деятельности по адаптации несовершеннолетних. Для развития данного направления в Вологодской области межрегиональный статус Конференции необходимо сохранить и в 2023 году.

По итогам реализации Программы в 2022 году общее количество участников составляет 64 231 человек. По сравнению с 2021 годом количество участников увеличилось на 62 516 человек. Количество общественных объединений, принявших участие в проектах Программы, увеличилось с 14 до 77.

Ежегодно Программа значительно расширяется и представляет собой комплекс мероприятий, к организации и проведению которых подключается широкий перечень субъектов профилактики. Программа носит постоянный характер, имеет методическое сопровождение и положительный социальный эффект. Для развития и дальнейшей эффективной работы по

направлениям Программы требуется проведение социологического исследования, посвященного проблемам в работе с молодежью, находящейся в социально опасном положении, в Вологодской области, проведение которого запланировано на 2023 год.

### **Цель и задачи**

**Цель** – содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих на территории Вологодской области.

#### **Задачи:**

- способствовать социализации подростков с девиантным поведением, состоящих на профилактическом учете в КДН и ЗП Вологодской области;
- содействовать реализации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними с девиантным поведением – участниками областных проектов «Неделя в армии», «Шаг вперед» в рамках онлайн-проекта «Перезагрузка»;
- способствовать осуществлению индивидуального сопровождения несовершеннолетних с девиантным поведением – участников областных проектов «Неделя в армии», «Шаг вперед», «Перезагрузка» в рамках деятельности общественных объединений;
- провести мониторинг состояния системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Вологодской области (в том числе анализ отношения жителей области к проблеме);
- организовать межведомственное взаимодействие субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках Программы;
- создать условия для развития направления по работе с несовершеннолетними в рамках деятельности федерального проекта «Навигаторы детства» и регионального отделения РДДМ «Движение первых»;
- создать условия для повышения уровня профессиональных компетенций у специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- содействовать профилактике экстремизма и терроризма в Вологодской области;
- содействовать информационной безопасности в сети Интернет;
- оказывать информационную и методическую поддержку специалистам, ведущим деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- провести мониторинг и анализ эффективности деятельности органов и учреждений по делам молодежи как субъекта профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

### **Учредители и организаторы**

**Учредитель** – автономное учреждение Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» при участии Управления по молодежной политике Правительства Вологодской области.

**Организатор** – автономное учреждение Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество».

### **Участники:**

- подростки с девиантным поведением, состоящие или состоявшие ранее на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в возрасте до 18 лет;
- органы, учреждения, общественные объединения, ведущие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обучающиеся образовательных организаций.

### **Нормативно-правовая база:**

- Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;
- Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с изменениями и дополнениями);

- Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (с изменениями и дополнениями);
- Закон Вологодской области от 29 ноября 2005 года № 1376-03 «О государственной молодежной политике на территории Вологодской области» (с изменениями и дополнениями);
- другие нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в части, касающейся вопросов содействия профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

#### **Механизмы реализации:**

1. Организация взаимодействия АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» по данному направлению работы:

- с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органами местного самоуправления, курирующими работу образовательных организаций;
- учреждениями дополнительного образования;
- отделениями военного комиссариата;
- воинскими частями, находящимися на территории городских округов, муниципальных округов и районов;
- образовательными организациями Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства юстиции РФ;
- общественными объединениями, органами и учреждениями культуры, досуга, спорта и туризма;
- органами управления социальной защиты населения и учреждениями социального обслуживания;
- органами опеки и попечительства;
- органами управления молодежной политики;
- органами управления здравоохранения и учреждениями здравоохранения;
- подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Формы совместной работы: комиссии, координационный совет по отдельным направлениям программы, межведомственные мероприятия.

2. Актуализация базы данных общественных объединений для работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Привлечение общественными объединениями несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, к социально значимой деятельности.

3. Разработка и реализация программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на муниципальном уровне. При разработке программ рекомендуется учесть следующее:

- привлекать несовершеннолетних к подготовке, организации мероприятий, реализуемых на муниципальном уровне, а также к участию в них;
- проводить муниципальные этапы проектов Программы;
- проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с девиантным поведением, в том числе участниками проектов Программы;
- проводить обучающие мероприятия для руководителей детских и молодежных общественных объединений, занимающихся данным направлением на муниципальном уровне;
- передать реализацию некоторых мероприятий (или отдельных блоков мероприятий) Программы общественным объединениям для самостоятельного проведения.

4. Обеспечение методического сопровождения специалистов, ведущих работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. Создание условий для ресурсного обеспечения организаторов работы по направлениям Программы.

6. Сбор и обобщение методических материалов из опыта реализации в Вологодской области программ и проектов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

7. Информирование молодежи о мероприятиях Программы через группы «ПАТРИОТИКА35 | ЮНАРМИЯ35», «Содружество» социальной сети ВКонтакте, молодежный портал Вологодской области [urinfo.ru](http://urinfo.ru); взаимодействие со средствами массовой информации городских округов, муниципальных округов и районов Вологодской области.

8. Привлечение несовершеннолетних с девиантным поведением, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, к разработке, организации и проведению мероприятий в рамках муниципальных, областных и федеральных программ и проектов с целью их активной социализации.

#### **Ожидаемые результаты:**

- представители всех городских округов, муниципальных округов и районов приняли участие в реализации Программы;
- все возрастные категории граждан вовлечены в реализацию Программы;
- не менее 25 % несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП, вовлечено в реализацию Программы;
- не более 5 % несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП, участников областных проектов Программы, совершили повторные правонарушения;
- не менее 15 городских округов, муниципальных округов и районов включились в реализацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними посредством участия в онлайн-проекте «Перезагрузка»;
- не менее 50 несовершеннолетних – участников областных проектов Программы – вовлечены в социально одобряемую деятельность общественных объединений;
- в реализацию Программы вовлечены все субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- проекты Программы включены в деятельность регионального ресурсного центра федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ» национального проекта «Образование» и регионального отделения РДДМ «Движение первых»;
- привлечено внимание не менее 20 000 жителей Вологодской области к проблеме экстремизма и терроризма;
- не менее чем в 70 % проектов АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» включена тема профилактики экстремизма и терроризма;
- привлечено внимание не менее 500 жителей Вологодской области к проблеме информационной безопасности в сети Интернет;
- обучено не менее 400 специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- издан сборник успешных практик в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- на 20 % выросло число позитивных публикаций в сети Интернет по теме «профилактика девиантного поведения несовершеннолетних»;
- проведен мониторинг состояния системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Вологодской области (в том числе анализ отношения жителей области к проблеме), в ходе которого выявлены дальнейшие перспективы развития Программы.

**План реализации Программы на 2023 год**

№ п/п	Мероприятия	Сроки
<b>Социализация несовершеннолетних, в том числе ИПР</b>		
1.	Онлайн-проект для несовершеннолетних «Перезагрузка»	Февраль – апрель
2.	Военно-патриотические сборы для несовершеннолетних юношей «Неделя в армии»	Отборочные этапы: май – 15 июля; областной этап: июль – август
3.	Обучающие сборы для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед»	Отборочные этапы: май – 15 июля; областной этап: июль – август
4.	Областная акция, посвященная дню солидарности в борьбе с терроризмом: видеоролик, раздаточная продукция	3 сентября
5.	Онлайн-проект для несовершеннолетних «Перезагрузка»	Сентябрь – ноябрь
6.	Реализация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними с девиантным поведением	В течение года
7.	Включение участников муниципальных и областных проектов «Неделя в армии», «Шаг вперед», «Перезагрузка» в муниципальные и областные проекты программ, реализуемых АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество»	В течение года
8.	Актуализация базы данных об общественных объединениях Вологодской области	1 раз в год
<b>Организация межведомственного взаимодействия</b>		
9.	Подписание межведомственного плана по реализации Программы	До 16 февраля
10.	Межрегиональная научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	22–24 ноября
<b>Обучение специалистов, ведущих работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних</b>		
11.	Обучающие вебинары и консультации для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением и родительского сообщества	В течение года
12.	Кустовые семинары по профилактике деструктивного поведения в молодежной среде	Февраль – май
13.	Семинар для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением (стажировка)	18–21 июля 16–18 августа
<b>Методическое сопровождение</b>		
14.	Создание гайдов: 1. «Реализация отборочных этапов сборов «Неделя в армии» и «Шаг вперед». 2. «Формы и инструменты работы наставников». 3. «Функции субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	28 февраля 28 февраля 31 марта

15.	Создание региональной карты возможностей для несовершеннолетних с указанием деятельности общественных объединений, кружков, секций	для всех	До 31 марта
16.	Издание сборника из опыта работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних		Ноябрь
17.	Проведение мониторинга состояния системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Вологодской области (в том числе анализ отношения жителей области к проблеме)		В течение года
<b>Участие в региональных мероприятиях регионального отделения РДДМ «Движение первых»</b>			
18.	Слет наставников «ПРОнаставничество»		Октябрь
<b>Участие в региональных мероприятиях федерального проекта «Навигаторы детства»</b>			
19.	Вебинары для советников директоров общеобразовательных организаций		В течение года
20.	Первый Всероссийский съезд советников директоров школ по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными организациями		Дата уточняется
21.	Региональный семинар-совещание для советников директоров школ по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными организациями		Дата уточняется