

УТВЕРЖДЕНО
Приказом директора автономного учреждения Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» от 25 апреля 2022 года №01-08/4

Областная программа
«Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
(далее – Программа)

Руководитель – Виктория Беляева, специалист по работе с молодежью, отдел гражданского-правового и патриотического воспитания АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество».

Обоснование

Подростковая преступность остается одной из существенных социально-правовых проблем российского общества. Несовершеннолетние ставятся на учет в комиссии по делам несовершеннолетних, в подразделения по делам несовершеннолетних за антисоциальные, антиобщественные действия или оказываются на скамье подсудимых за драки, кражи, угон автотехники и другие правонарушения, наказуемые уголовно или административно.

Одна из задач общества и государства – исключить возможность возникновения условий, формирующих в детях качества будущего правонарушителя, продемонстрировать подростку его личные возможности, перспективы и альтернативы негативным действиям, то есть проводить своевременную профилактику подростковой преступности.

Основной документ, регламентирующий деятельность субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, – Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями). Закон устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с принципами законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним и т. д. В статье 17 данного закона говорится о том, что органы по делам молодежи в пределах своей компетенции:

- участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;
- оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям, организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- участвуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

С 2013 года реализуется областная программа «Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Программа).

Участниками Программы являются подростки с девиантным поведением, в том числе состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской

области или состоявшие ранее; органы и учреждения, ведущие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; общественные объединения.

Основными направлениями работы в рамках Программы являются:

- вовлечение несовершеннолетних, состоящих на учете, в социально активную деятельность;
- обучение и развитие компетенций у специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- организация межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках работы по направлению «Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП, в социально активную деятельность» реализуются следующие проекты: индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними с девиантным поведением в муниципальных районах/городских округах, онлайн-проект для несовершеннолетних «Перезагрузка», военно-патриотические сборы для несовершеннолетних юношей «Неделя в армии», обучающие сборы для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед».

Индивидуальная профилактическая работа (далее – ИПР) реализуется как часть Программы с 2020 года. Для мотивации работы специалистов по данному направлению проведен «Конкурсный отбор на предоставление финансовой поддержки подведомственным учреждениям администраций муниципальных районов/городских округов Вологодской области и социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории муниципальных районов/городских округов Вологодской области, на реализацию проектов индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними с девиантным поведением». Финансовую поддержку на реализацию проектов ИПР получили 8 муниципальных районов области по итогам конкурсного отбора, срок реализации данных проектов: декабрь 2020 года – май 2021 года. В 2022 году ИПР предполагает деятельность по своевременному выявлению и индивидуальному сопровождению несовершеннолетних с девиантным поведением – участников областных проектов Программы.

Также в рамках этого направления в 2020 году впервые в рамках Программы прошел онлайн-проект для несовершеннолетних с девиантным поведением «Перезагрузка», который позволил несовершеннолетним – участникам ИПР – приобрести знания и познакомиться с позитивными тенденциями в разных сферах жизни человека. Проект оказался успешным и поэтому был включен в Программу на постоянной основе.

Решая одну из ключевых задач Программы – дальнейшее сопровождение участников проектов Программы – автономное учреждение Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» привлекает бывших участников военно-патриотических сборов «Неделя в армии» в качестве наставников на областной этап проекта «Неделя в армии». Также функцию сопровождения подростков с девиантным поведением взяли на себя некоторые юнармейские и волонтерские отряды, общественные организации Вологодской области.

В рамках направления «Обучение специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» проводятся обучающие вебинары и семинары для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением.

Также в рамках этого направления Программы продолжится работа по обобщению опыта реализации Программы и изданию сборников методических материалов, докладов и др. В период с 2013 по 2019 год было выпущено 7 сборников, отражающих опыт работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2021 году выпущен сборник «Точка опоры» с учетом новых аспектов работы в рамках направлений Программы. Сборники распространяются среди субъектов профилактики на безвозмездной основе.

В рамках работы по направлению «Организация межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений в рамках программы» в 2022 году запланировано проведение ежегодного круглого стола по вопросам межведомственного взаимодействия, а также проекта «Научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (реализуется с 2014 года). Целью

конференции является обмен опытом работы специалистов сферы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; налаживание взаимодействия субъектов профилактики при организации межведомственного сопровождения несовершеннолетних, совершивших правонарушения. В 2022 году запланировано проведение межрегиональной конференции по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На данный момент в рамках Программы наложен механизм взаимодействия с большинством субъектов профилактики: комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав; органами внутренних дел; органами управления социальной защиты населения; органами управления образования; органами управления здравоохранения; органами службы занятости; учреждениями уголовно-исполнительной системы. Также к организации проектов программы подключаются БОУ ВО «Специальное учебно-воспитательное учреждение» (п. Шексна), ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний»; воинские части Вологодской области.

Таким образом, в период с 2013 по 2021 годы Программа значительно расширилась и стала представлять комплекс мероприятий, к организации и проведению которых подключается широкий перечень субъектов профилактики. Программа носит постоянный характер, имеет методическое сопровождение и положительный социальный эффект.

По итогам 2021 года в реализацию Программы вовлечено 1640 человек, из этого числа несовершеннолетних, состоявших на различных видах учета, принявших участие в проектах Программы, – 1005 человек. Таким образом, в 2021 году доля несовершеннолетних, вовлеченных в социально активную деятельность посредством областных проектов, составила более 50 % от общего числа несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях органов внутренних дел (по данным на 1 декабря 2021 года – 1988 подростков).

Согласно статистике УМВД Российской Федерации по Вологодской области в регионе за 2021 год зафиксировано 445 правонарушений, совершенных несовершеннолетними, это ниже, чем в 2019 году на 32 % (654 правонарушения). Отмечается отчетливая динамика снижения числа преступлений, совершенных несовершеннолетними.

В настоящий момент Программа представляет собой систему взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Для более эффективной работы системы необходимо улучшить ее реализацию на муниципальном уровне, сделав акцент на программах сопровождения несовершеннолетних с девиантным поведением, состоящих на учете, а также на реализации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

Цель и задачи

Цель – содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих на территории Вологодской области.

Задачи:

– способствовать социализации подростков с девиантным поведением, состоящих на профилактическом учете в КДН и ЗП Вологодской области;

– организовать межведомственное взаимодействие субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках Программы;

– содействовать реализации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними с девиантным поведением – участниками областных проектов: военно-патриотических сборов для несовершеннолетних юношей «Неделя в армии», обучающих сборов для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед», онлайн-проекта для несовершеннолетних «Перезагрузка»;

– способствовать осуществлению индивидуального сопровождения несовершеннолетних с девиантным поведением – участниками областных проектов: военно-патриотических сборов для несовершеннолетних юношей «Неделя в армии», обучающих сборов для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед», онлайн-проекта для несовершеннолетних «Перезагрузка»;

– создать условия для повышения уровня профессиональных компетенций у специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- оказывать информационную и методическую поддержку специалистам, ведущим деятельность по данному направлению.

Учредители и организаторы

Учредитель – автономное учреждение Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» при участии Департамента внутренней политики Правительства Вологодской области.

Организатор – автономное учреждение Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество».

Участники:

- подростки с девиантным поведением, состоящие или состоявшие ранее на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в возрасте до 18 лет;
- органы, учреждения, общественные объединения, ведущие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обучающиеся образовательных организаций.

Нормативно-правовая база:

- Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;
- Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;
- Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (с изменениями и дополнениями);
- Закон Вологодской области от 29 ноября 2005 года № 1376-03 «О государственной молодежной политике на территории Вологодской области» (с изменениями и дополнениями).

Механизмы реализации

1. Организация взаимодействия АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» по данному направлению работы с:

- комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органами местного самоуправления, курирующими работу образовательных организаций;
- учреждениями дополнительного образования;
- отделениями военного комиссариата;
- воинскими частями, находящимися на территории муниципального района/городского округа;
- образовательными организациями Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства юстиции РФ;
- общественными объединениями, органами и учреждениями культуры, досуга, спорта и туризма;
- органами управления социальной защиты населения и учреждениями социального обслуживания;
- органами опеки и попечительства;
- органами управления молодежной политики;
- органами управления здравоохранения и учреждениями здравоохранения;
- подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Формы совместной работы: комиссии, координационный совет по отдельным направлениям программы, межведомственные мероприятия.

2. Актуализация базы данных общественных объединений для работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Привлечение общественными

объединениями несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, к социальному значимой деятельности.

3. Разработка и реализация программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на муниципальном уровне. При разработке программ рекомендуется учесть следующее:

- привлекать несовершеннолетних к подготовке, организации и участию в мероприятиях программ и проектов, реализуемых на муниципальном уровне;
- проводить муниципальные этапы проектов Программы;
- проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с девиантным поведением, в том числе с участниками проектов Программы;
- проводить образовательные мероприятия для руководителей детских и молодежных общественных объединений, занимающихся данным направлением на муниципальном уровне;
- передать реализацию некоторых мероприятий (или отдельных блоков мероприятий) Программы общественным объединениям для самостоятельного проведения.

4. Обеспечение методического сопровождения специалистов, ведущих работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. Создание условий для ресурсного обеспечения организаторов работы по направлениям Программы.

6. Сбор методических материалов из опыта реализации программ и проектов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Вологодской области.

7. Информирование молодежи о мероприятиях Программы через официальные группы «ПАТРИОТИКА35 | ЮНАРМИЯ35», «Областной центр «Содружество» социальной сети ВКонтакте, а также молодежный портал Вологодской области [crinfo.ru](#); взаимодействие со средствами массовой информации муниципальных районов/городских округов Вологодской области.

8. Привлечение несовершеннолетних с девиантным поведением, состоящих на учете в КДН и ЗП, к разработке, организации и проведению мероприятий в рамках муниципальных, областных и федеральных программ и проектов с целью их активной социализации.

Ожидаемые результаты:

- все муниципальные районы/городские округа приняли участие в реализации Программы;
- не менее 25 % несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП, вовлечено в реализацию Программы;
- не более 5 % несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП, - участников областных проектов Программы, совершили повторные правонарушения;
- в реализацию Программы вовлечены все субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Вологодской области;
- не менее 15 муниципальных районов/городских округов включились в реализацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними посредством участия в областных проектах: военно-патриотических сборов для несовершеннолетних юношей «Неделя в армии», обучающих сборов для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед», онлайн-проекта для несовершеннолетних «Перезагрузка»;
- не менее 50 несовершеннолетних – участников областных проектов Программы вовлечены в деятельность общественных объединений;
- обучено не менее 400 специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

План реализации Программы на 2022 год

№ п/п	Название мероприятия	Сроки проведения
1.	Круглый стол по вопросам межведомственного взаимодействия	Февраль
2.	Конкурс проектов отборочных этапов областных сборов для несовершеннолетних с девиантным поведением	1 марта – 15 июля
3.	<p>Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними с девиантным поведением в муниципальных районах/городских округах:</p> <ul style="list-style-type: none"> – семинар для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением; – онлайн-проект для несовершеннолетних «Перезагрузка»; – обучающие вебинары и консультации для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением; – реализация индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними с девиантным поведением 	<p>В течение года</p> <p>16 февраля:</p> <p>14 марта – 8 апреля</p> <p>В течение года</p> <p>В течение года</p>
4.	<p>Военно-патриотические сборы для несовершеннолетних юношей «Неделя в армии»:</p> <ul style="list-style-type: none"> – отборочный этап; – областной этап; – финальный этап (поощрительная поездка) 	<p>15 мая – 15 июля</p> <p>июль-август</p> <p>сентябрь</p>
5.	<p>Обучающие сборы для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед»:</p> <ul style="list-style-type: none"> – отборочный этап; – областной этап; – финальный этап (поощрительная поездка) 	<p>15 мая – 15 июля</p> <p>июль-август</p> <p>сентябрь</p>
6.	Научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	27 октября
7.	Обучающие занятия для участников областных мероприятий по противодействию асоциального поведения подростков (кибербезопасность, антинаркотическая профилактика, профилактика суициdalного поведения, экстремизма и терроризма)	В течение года в рамках очных проектов областных Программ
8.	Включение участников муниципальных и областных проектов «Неделя в армии», «Шаг вперед», «Перезагрузка» в муниципальные и областные проекты программ, реализуемых АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество»	В течение года
9.	Актуализация базы данных об общественных объединениях Вологодской области	1 раз в год

