

УТВЕРЖДЕНО

Приказом директора автономного учреждения Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» от « 1 » марта 2018 года № 01-08/37

**Областная программа
«Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Руководитель – Виктория Беляева, специалист по работе с молодежью, отдел гражданско-правового и патриотического воспитания АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество».

Обоснование

Подростковая преступность остается одной из существенных социально-правовых проблем российского общества. Несовершеннолетние ставятся на учет в комиссии по делам несовершеннолетних, в подразделения по делам несовершеннолетних за антисоциальные, антиобщественные действия, или оказываются на скамье подсудимых за драки, кражи, угон автотехники и другие правонарушения, наказуемые уголовно или административно.

Одна из задач общества и государства – исключить возможность возникновения условий, формирующих в детях качества будущего правонарушителя, продемонстрировать подростку его личные возможности, перспективы и альтернативы негативным действиям, то есть проводить своевременную профилактику подростковой преступности.

Решение проблемы подростковой преступности возможно только при условии улучшения социально-экономической ситуации в стране и на местах, создания эффективного механизма взаимодействия всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, содействия повышению эффективности работы социальных учреждений с несовершеннолетними с девиантным поведением на законодательном уровне. Данные задачи стоят перед органами законодательной, исполнительной власти России, органами внутренних дел, учреждениями социальной сферы, общественными объединениями.

Основной документ, регламентирующий деятельность субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Закон устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с принципами законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним и т. д.

На территории Вологодской области принят закон от 29 ноября 2005 года № 1376-03 «О государственной молодежной политике на территории Вологодской области». Данный закон устанавливает основные направления государственной молодежной политики, одно из которых – организация профилактики негативных явлений в молодежной среде.

Согласно статистике УМВД Российской Федерации по Вологодской области в регионе за 2017 год зафиксировано 595 правонарушений, совершенных несовершеннолетними, это ниже, чем в 2016 году на 40,3 % (997 правонарушений). Динамика снижения числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, объясняется системой мер по организации занятости и досуга несовершеннолетних, оздоровлению обстановки в семье, лишению родительских прав или ограничению в указанных правах лиц, не исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей.

В рамках организации профилактики негативных явлений в молодежной среде и с целью содействия профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с 2013 года

реализуется областная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Программа).

Участниками программы являются подростки с девиантным поведением, в том числе состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской области; органы, учреждения, волонтерские отряды, общественные объединения, ведущие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; обучающиеся общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций.

Основными направлениями работы в рамках Программы являются: вовлечение подростков в социально-активную деятельность, обучение и развитие компетенций у специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обмен опытом работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Важным условием реализации данных направлений работы является привлечение различных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также вовлечение в работу общественных организаций и объединений.

На данный момент в рамках Программы налажен механизм взаимодействия с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской области, отделом по делам несовершеннолетних Управления Министерства внутренних дел России по Вологодской области, Департаментом здравоохранения Вологодской области, ФКОУ ВПО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», ГОУ «Череповецкое высшее военное инженерное училище радиоэлектроники» и муниципальными органами по работе с молодежью. В 2018 году к реализации проектов Программы планируется привлечь Департамент образования Вологодской области, Департамент культуры и туризма Вологодской области и Департамент физической культуры и спорта Вологодской области.

В рамках работы по направлению «Вовлечение подростков в социально-активную деятельность» с 2014 года реализуется областной проект «Военно-патриотические сборы для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии». Сборы состоят из трех этапов: муниципальный, областной и финальный. Организаторам муниципального этапа сборов на конкурсной основе оказывается финансовая поддержка. В 2017 году финансовую поддержку получили 14 муниципальных районов/городских округов (в 2016 году – 14, в 2015 году – 10).

Решая одну из ключевых задач Программы – дальнейшее сопровождение участников проектов Программы, областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» привлекает бывших участников военно-патриотических сборов «Неделя в армии» в качестве наставников на областной этап проекта «Неделя в армии». Также функцию сопровождения подростков с девиантным поведением взяли на себя некоторые волонтерские отряды, общественные организации Вологодской области. В 2018 году будет разработана типовая программа сопровождения несовершеннолетних с девиантным поведением. Данная программа будет апробирована на 3-х муниципальных районах/городских округах Вологодской области.

В связи с тем, что субъектами правонарушений становятся также и несовершеннолетние девушки, в 2017 году впервые были организованы и проведены областные обучающие сборы для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед». В сборах приняли участие 14 несовершеннолетних девушек из 12 муниципальных районов/городских округов области. В 2018 году в областных обучающих сборах для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед» планируется участие девушек из 28 муниципальных районов/городских округов Вологодской области. Будет разработана и включена в программу сборов рейтинговая система оценки активности и достижений участниц, запланирована разработка методики проведения муниципального этапа сборов «Шаг вперед» с целью проведения муниципальных этапов в муниципальных районах/городских округах Вологодской области и расширения охвата участников данного проекта в 2019 году.

В рамках работы по направлению «Обучение и развитие компетенций у специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в 2018 году на базе АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» планируется создание ресурсно-методического центра для обучения организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным

поведением. Идея создания ресурсно-методического центра была включена в межведомственный проект «Комплекс мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом «Республика ШКиД (ШАГ К ИНИЦИАТИВЕ и ДОБРУ)», который в конце 2017 года получил средства гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С 2018 года работа ресурсно-методического центра для обучения организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением будет включать в себя следующие мероприятия: областной семинар для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением (проводится с 2016 года) и 2 образовательных вебинара. Также в рамках работы центра продолжится работа по обобщению опыта реализации Программы и изданию сборников методических материалов, докладов и др.

За период реализации Программы были выпущены следующие сборники: «Методические рекомендации по организации военно-патриотических сборов «Неделя в армии» для подростков с девиантным поведением» (2013 год), «Сборник писем обучающихся и выпускников бюджетного специального учебно-воспитательного учреждения для детей и подростков с девиантным поведением Вологодской области «Шекснинская специальная общеобразовательная школа» (закрытого типа) «Письмо тебе настоящему» (2015 г.); сборники материалов и докладов по итогам областной научно-практической конференции по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2015 г., 2016 г., 2017 г.); «Сборник материалов из опыта реализации областной программы «Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (2016 г.). Данные сборники распространяются среди субъектов профилактики на безвозмездной основе.

В рамках работы по направлению «Обмен опытом работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с 2014 года реализуется проект «Областная научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Целью конференции является налаживание взаимодействия субъектов профилактики при организации межведомственного сопровождения несовершеннолетних, совершивших правонарушения. В рамках конференции осуществляется работа секций, темы которых определяются на текущий год в ходе обсуждения на межведомственных совещаниях. Ежегодно, конференция включает в себя работу 4 секций. По итогам конференции издается сборник материалов и докладов.

Таким образом, с 2013 по 2017 годы реализации Программа стала представлять собой комплекс мероприятий, к организации и проведению которых подключается широкий перечень субъектов профилактики. Программа носит постоянный характер, имеет методическое сопровождение и положительный социальный эффект.

По итогам 2017 года в реализацию программы вовлечено 743 участника, из них 464 несовершеннолетних подростков, состоящих на различных видах учета. По сравнению с 2013 годом общее количество участников Программы увеличилось в 2 раза.

В настоящий момент итоги реализации Программы позволяют говорить о созданной на территории Вологодской области эффективной системе мер и взаимодействия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Однако в связи с глубиной и сложностью проблемы подростковой преступности, Программа имеет большой потенциал развития и является гибкой системой, изменяющейся и дополняющейся новыми проектами в зависимости от возникающих проблем и поступающих общественных запросов.

Цель и задачи программы

Цель – содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих на территории Вологодской области.

Задачи:

– создать условия для обучения и повышения уровня профессиональных компетенций у специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- создать условия для обмена теоретическими знаниями и практическим опытом работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- способствовать социализации подростков с девиантным поведением.

Учредители и организаторы программы

Учредитель – автономное учреждение Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» при участии Департамента внутренней политики Правительства Вологодской области.

Организатор – автономное учреждение Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество».

Участники:

- подростки с девиантным поведением, в том числе состоящие на учете в подразделениях Управления Министерства внутренних дел РФ по Вологодской области в возрасте от 13 до 17 лет;
- органы, учреждения, общественные объединения, ведущие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обучающиеся образовательных организаций.

Нормативно-правовая база

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года.
2. Федеральный закон от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
3. Федеральный закон от 24 июля 1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ».
4. Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;
5. Закон Вологодской области от 29 ноября 2005 года № 1376-03 «О государственной молодежной политике на территории Вологодской области».

Механизмы реализации программы

1. Организация взаимодействия АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» по данному направлению работы:

- с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органами местного самоуправления, курирующими работу образовательных организаций,
- учреждениями дополнительного образования;
- отделениями военного комиссариата;
- воинскими частями, находящимися на территории муниципального района/городского округа;
- образовательными организациями Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства юстиции РФ;
- общественными объединениями, органами и учреждениями культуры, досуга, спорта и туризма;
- органами управления социальной защиты населения и учреждениями социального обслуживания;
- органами опеки и попечительства;
- органами управления молодежной политики;
- органами управления здравоохранения и учреждениями здравоохранения;
- подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Формы совместной работы: комиссии, координационный совет по отдельным направлениям программы, межведомственные мероприятия.

2. Актуализация базы данных общественных объединений, ведущих работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Привлечение общественными объединениями несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав к социально значимой деятельности.

3. Разработка и реализация программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на муниципальном уровне. При разработке программ рекомендуется учесть следующее:

- привлекать несовершеннолетних к подготовке, организации и участию в мероприятиях программ и проектов, реализуемых на муниципальном уровне;
- проводить муниципальные этапы проектов областной программы;
- проводить образовательные мероприятия для руководителей детских и молодежных общественных объединений, занимающихся данным направлением на муниципальном уровне;
- передать на аутсорсинг реализацию некоторых мероприятий (или отдельных направлений реализации мероприятий) программы общественным объединениям.

4. Сбор методических материалов из опыта реализации в Вологодской области программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. Информирование молодежи о мероприятиях Программы посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (группы «Патриотика35», «Областной центр «Содружество» в социальной сети «ВКонтакте», а также молодежный портал Вологодской области crinfo.ru); взаимодействие со средствами массовой информации муниципальных районов/городских округов Вологодской области.

6. Привлечение несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав к разработке, организации и проведению мероприятий в рамках муниципальных, областных и федеральных программ и проектов с целью их активной социализации.

План реализации программы на 2018 год

№ п/п	Название мероприятия	Сроки проведения
1.	Организация работы ресурсно-методического центра для обучения организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением: – семинар для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением – образовательные вебинары	В течение года Март По отдельному плану
2.	Областные военно-патриотические сборы для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии» (муниципальный, областной и финальный этапы)	Май – ноябрь
3.	Областные обучающие сборы для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед»	Октябрь
4.	Научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Ноябрь
5.	Актуализация базы данных об общественных объединениях, которые имеют возможность заниматься профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних или организовать их досуговую деятельность, и направление во все субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	1 раз в год

ПРОЕКТЫ

Военно-патриотические сборы для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии»

Цель – создание условий для социализации подростков с девиантным поведением.

Сроки: май – ноябрь.

Участники – подростки (юноши) с девиантным поведением и состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Возраст участников – от 13 до 17 лет.

Содержание

Сборы проводятся в три этапа: муниципальный, областной и финальный этап (экскурсионный).

Муниципальный этап сборов проходит в муниципальных районах/ городских округах области. Для проведения муниципального этапа у организаторов имеется возможность на конкурсной основе получить финансовую поддержку, согласно разработанным критериям. По итогам проведения муниципального этапа лучшие участники (по результатам рейтинга) направляются на областной этап согласно квотам, установленным организаторами.

Областные сборы проходят в течение 5 дней. Занятия для участников проводятся в режиме, наиболее приближенном к несению воинской службы: жизнь в казарме, армейский распорядок дня, строевая подготовка, участие в стрельбах и т. п. На протяжении областного этапа организаторами ведется рейтинг участников, и 12 лучших отправляются на финальный этап, представляющий собой поощрительную экскурсионную поездку в одну из элитных воинских частей РФ.

Обучающие сборы для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед»

Цель – создание условий для социализации подростков с девиантным поведением.

Сроки: октябрь.

Участники – подростки (девушки) с девиантным поведением, состоящие на различных видах учета, в том числе – на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Возраст участников – от 13 до 17 лет.

Содержание

Сборы проводятся в течение 3 дней. Программа включает в себя практические занятия по различным видам деятельности, актуальным для девушек- подростков, занятия с психологами.

Научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Цель – обмен опытом работы специалистов сферы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Сроки: ноябрь.

Участники:

- органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- общественные объединения, занимающиеся профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обучающиеся образовательных организаций высшего образования.

Содержание

Программа конференции состоит из 4 секций по направлениям актуальным для специалистов сферы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Тема каждой секции определяется на межведомственном совещании.

Материалы конференции включаются в сборник материалов и докладов по итогам конференции, адресованный субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для использования в работе.

В рамках работы ресурсно-методического центра для обучения организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением в 2018 году реализуются следующие проекты:

1. Семинар для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением

Цель – обмен опытом работы специалистов сферы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Сроки: март.

Участники – представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Содержание

Программа семинара включает в себя занятия и выступления по вопросам, связанным со спецификой работы с несовершеннолетними с девиантным поведением.

2. Образовательные вебинары

Цель – оказание методической помощи организаторам работы с несовершеннолетними с девиантным поведением.

Сроки: в течение года (по отдельному плану).

Участники – представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Содержание

Вебинар направлен на обучение и оказание методической помощи специалистам, работающим в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.