

УТВЕРЖДЕНО

Приказом директора автономного
учреждения Вологодской области
«Областной центр молодежных
и гражданских инициатив «Содружество»
от «14» июня 2020 года № 01-008/9

Областная программа
«Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
(далее – Программа)

Руководитель – Ольга Фадеева, специалист по работе с молодежью, отдел гражданско-правового и патриотического воспитания АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество».

Обоснование

Подростковая преступность остается одной из существенных социально-правовых проблем российского общества. Несовершеннолетние ставятся на учет в комиссии по делам несовершеннолетних, в подразделения по делам несовершеннолетних за антисоциальные, антиобщественные действия или оказываются на скамье подсудимых за драки, кражи, угон автотехники и другие правонарушения, наказуемые уголовно или административно.

Одна из задач общества и государства – исключить возможность возникновения условий, формирующих в детях качества будущего правонарушителя, продемонстрировать подростку его личные возможности, перспективы и альтернативы негативным действиям, то есть проводить своевременную профилактику подростковой преступности.

Основной документ, регламентирующий деятельность субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, – Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Закон устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с принципами законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним и т. д. В статье 17 данного закона говорится о том, что органы по делам молодежи в пределах своей компетенции:

- 1) участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 2) осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;
- 3) оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям, организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 4) участвуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 5) участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

С 2013 года реализуется областная программа «Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Программа).

Участниками Программы являются подростки с девиантным поведением, в том числе состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской

области или состоявшие ранее; органы и учреждения, ведущие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; общественные объединения.

Основными направлениями работы в рамках Программы являются: вовлечение несовершеннолетних, состоящих на учете, в социально активную деятельность; обучение специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организация межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках работы по направлению «Вовлечение подростков в социально активную деятельность» реализуются следующие проекты: военно-патриотические сборы для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии» и обучающие сборы для несовершеннолетних девушек с девиантным поведением «Шаг вперед».

Решая одну из ключевых задач Программы – дальнейшее сопровождение участников проектов Программы – областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» привлекает бывших участников военно-патриотических сборов «Неделя в армии» в качестве наставников на областной этап проекта «Неделя в армии». Также функцию сопровождения подростков с девиантным поведением взяли на себя некоторые юнармейские и волонтерские отряды, общественные организации Вологодской области. В 2020 году представители субъектов профилактики в муниципальных районах/городских округах смогут организовать сопровождение несовершеннолетних – участников областных проектов «Военно-патриотические сборы для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии» и «Областные обучающие сборы для несовершеннолетних девушек с девиантным поведением «Шаг вперед» согласно алгоритму сопровождения участников проектов программы.

В рамках работы по направлению «Обучение специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в 2020 году на базе АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» продолжается деятельность ресурсно-методического центра для обучения организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением. Идея создания ресурсно-методического центра была включена в межведомственный проект «Комплекс мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, «Республика ШКиД (ШАГ К ИНИЦИАТИВЕ и ДОБРУ)», который в конце 2017 года получил средства гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С 2018 года работа ресурсно-методического центра для обучения организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением включает в себя следующие мероприятия: областной семинар для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением, образовательные вебинары.

С 2019 года деятельность ресурсно-методического центра стала включать в себя проект «Кибердружина», направленный на первичную профилактику правонарушений в сети Интернет и первичную профилактику нехимических видов зависимости. В рамках проекта «Кибердружина» в 2020 году запланировано проведение ряда образовательных кустовых семинаров на тему «Информационная безопасность в сети Интернет».

Также в рамках работы центра продолжится работа по обобщению опыта реализации Программы и изданию сборников методических материалов, докладов и др. В период с 2013 по 2019 год было выпущено 7 сборников, отражающих опыт работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Данные сборники распространяются среди субъектов профилактики на безвозмездной основе.

В рамках работы по направлению «Организация межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений в рамках программы» с 2014 года реализуется проект «Областная научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Целью конференции является обмен опытом работы специалистов сферы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; налаживание взаимодействия субъектов профилактики при организации межведомственного сопровождения несовершеннолетних, совершивших правонарушения.

Конференция традиционно включает в себя пленарное заседание и обсуждение актуальных вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На данный момент в рамках Программы налажен механизм взаимодействия с большинством субъектов профилактики: комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав; органами внутренних дел; органами управления социальной защиты населения; органами управления образования; органами управления здравоохранения; органами службы занятости; учреждениями уголовно-исполнительной системы. Также к участию в организации проектов программы подключаются БСУВУ ВО «Шекснинская специальная общеобразовательная школа закрытого типа»; ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний»; воинские части Вологодской области.

Таким образом, в период с 2013 по 2019 годы Программа значительно расширилась и стала представлять комплекс мероприятий, к организации и проведению которых подключается широкий перечень субъектов профилактики. Программа носит постоянный характер, имеет методическое сопровождение и положительный социальный эффект.

По итогам 2019 года в реализацию Программы вовлечено 1 502 участника, из них 514 несовершеннолетних подростков с девиантным поведением, состоящих на различных видах учета. По сравнению с 2013 годом общее количество участников Программы увеличилось в 3 раза.

Согласно статистике УМВД Российской Федерации по Вологодской области в регионе за 2019 год зафиксировано 654 правонарушения, совершенных несовершеннолетними, это выше, чем в 2018 году на 14,7 % (570 правонарушений). Динамика повышения числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, призывает всех субъектов профилактики усилить совместную работу по организации занятости и досуга несовершеннолетних, оздоровлению обстановки в семье.

В настоящий момент Программа представляет собой систему взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Для более эффективной работы системы необходимо улучшить ее реализацию на муниципальном уровне, сделав акцент на программах сопровождения несовершеннолетних с девиантным поведением, состоящих на учете.

Цель и задачи

Цель – содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих на территории Вологодской области.

Задачи:

- способствовать социализации подростков с девиантным поведением, в том числе состоящих на различных видах учета;
- организовать межведомственное взаимодействие субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках Программы;
- создать условия для повышения уровня профессиональных компетенций у специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- оказывать информационную и методическую поддержку специалистам, ведущим деятельность по данному направлению.

Учредители и организаторы

Учредитель – автономное учреждение Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» при участии Департамента внутренней политики Правительства Вологодской области.

Организатор – автономное учреждение Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество».

Участники:

- подростки с девиантным поведением, в том числе состоящие или состоявшие ранее на учете в подразделениях Управления Министерства внутренних дел РФ по Вологодской области, в возрасте от 13 до 17 лет;
- органы, учреждения, общественные объединения, ведущие деятельность по профилактике

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- обучающиеся образовательных организаций.

Нормативно-правовая база:

- Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;
- Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;
- Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (с изменениями и дополнениями);
- Закон Вологодской области от 29 ноября 2005 года № 1376-03 «О государственной молодежной политике на территории Вологодской области» (с изменениями и дополнениями).

Механизмы реализации

1. Организация взаимодействия АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» по данному направлению работы:

- с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органами местного самоуправления, курирующими работу образовательных организаций;
- учреждениями дополнительного образования;
- отделениями военного комиссариата;
- воинскими частями, находящимися на территории муниципального района/городского округа;
- образовательными организациями Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства юстиции РФ;
- общественными объединениями, органами и учреждениями культуры, досуга, спорта и туризма;
- органами управления социальной защиты населения и учреждениями социального обслуживания;
- органами опеки и попечительства;
- органами управления молодежной политики;
- органами управления здравоохранения и учреждениями здравоохранения;
- подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Формы совместной работы: комиссии, координационный совет по отдельным направлениям программы, межведомственные мероприятия.

2. Актуализация базы данных общественных объединений, ведущих работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Привлечение общественными объединениями несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, к социально значимой деятельности.

3. Разработка и реализация программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на муниципальном уровне. При разработке программ рекомендуется учесть следующее:

- привлекать несовершеннолетних к подготовке, организации и участию в мероприятиях программ и проектов, реализуемых на муниципальном уровне;
- проводить муниципальные этапы проектов Программы;
- проводить образовательные мероприятия для руководителей детских и молодежных общественных объединений, занимающихся данным направлением на муниципальном уровне;
- передать реализацию некоторых мероприятий (или отдельных блоков мероприятий) Программы общественным объединениям для самостоятельного проведения.

4. Сбор методических материалов из опыта реализации в Вологодской области программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. Информирование молодежи о мероприятиях Программы посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (группы «Патриотика35», «Областной центр «Содружество» в социальной сети «ВКонтакте», а также молодежный портал Вологодской области crinfo.ru); взаимодействие со средствами массовой информации муниципальных районов/городских округов Вологодской области.

6. Привлечение несовершеннолетних с девиантным поведением, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, к разработке, организации и проведению мероприятий в рамках муниципальных, областных и федеральных программ и проектов с целью их активной социализации.

Ожидаемые результаты:

– не менее 500 человек приняло участие в областных проектах «Неделя в армии» и «Шаг вперед»;

– доля молодежи, участвующей в мероприятиях, по отношению к количеству молодежи, состоящей на учете в органах УВД, достигла 13 %;

– реализована программа дальнейшего сопровождения участников областных проектов «Неделя в армии» и «Шаг вперед»; не менее 10 % от общего количества участников областного этапа проектов «Неделя в армии» и «Шаг вперед» взято на сопровождение;

– доля субъектов профилактики, включенных в организацию мероприятий, направленных на профилактику асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи, поддержку детей и молодежи, находящейся в социально опасном положении, реализуемых АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество», от общего количества субъектов профилактики – 90 %;

– оказана методическая помощь организаторам работы с несовершеннолетними с девиантным поведением (проведены семинары, вебинары, издан сборник), обучено не менее 400 специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

План реализации Программы на 2020 год

(сроки мероприятий могут быть изменены в связи с введением на территории Вологодской области режима функционирования «Повышенная готовность»)

№ п/п	Название мероприятия	Сроки
1.	Деятельность ресурсно-методического центра для обучения организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением: 1. Семинар для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением 2. Образовательные вебинары 3. Семинары в рамках проекта «Кибердружины»	март март/сентябрь в течение года
2.	Конкурсный отбор на предоставление финансовой поддержки подведомственным учреждениям администраций муниципальных районов/городских округов Вологодской области и социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории муниципальных районов/городских округов Вологодской области, на реализацию проектов муниципальных этапов областных сборов для несовершеннолетних с девиантным поведением	март – август

3.	Военно-патриотические сборы для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии»: – муниципальный этап; – областной этап; – финальный этап	май – август август октябрь – ноябрь
4.	Обучающие сборы для несовершеннолетних девушек с девиантным поведением «Шаг вперед»: – муниципальный этап; – областной этап	май – август октябрь
5.	Научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	ноябрь
6.	Апробация программы дальнейшего сопровождения участников областных проектов «Неделя в армии», «Шаг вперед»	в течение года
7.	Формирование базы данных общественных объединений, ведущих работу с несовершеннолетними с девиантным поведением, состоящими на различных видах учета	в течение года

ПРОЕКТЫ

Деятельность ресурсно-методического центра для обучения организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением

Цель – оказание методической помощи организаторам работы с несовершеннолетними с девиантным поведением на территории Вологодской области.

Сроки: в течение года.

Участники – представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Содержание

В рамках реализации работы ресурсно-методического центра в 2020 году будут реализованы следующие проекты: семинар для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением, образовательные вебинары, ряд кустовых образовательных семинаров в рамках проекта «Кибердружина», выпуск сборника VII Областной научно-практической конференции по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Конкурсный отбор на предоставление финансовой поддержки подведомственным учреждениям администраций муниципальных районов/городских округов Вологодской области и социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории муниципальных районов/городских округов Вологодской области, на реализацию проектов муниципальных этапов областных сборов для несовершеннолетних с девиантным поведением (далее – Конкурсный отбор)

Цель – предоставление финансовой поддержки подведомственным учреждениям администраций муниципальных районов/городских округов Вологодской области (далее – Учреждение) и социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории муниципальных районов/городских округов Вологодской области (далее – СО НКО), на реализацию проектов «Муниципальный этап военно-патриотических сборов для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии» и «Муниципальный

этап обучающих сборов для несовершеннолетних девушек с девиантным поведением «Шаг вперед».

Сроки: февраль – август.

Участники – подведомственные учреждения администраций муниципальных районов/городских округов Вологодской области и СО НКО.

Содержание

На Конкурсный отбор принимаются проекты проведения муниципального этапа военно-спортивных сборов для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии»; проекты проведения муниципального этапа обучающих сборов для несовершеннолетних девушек с девиантным поведением «Шаг вперед».

**Военно-патриотические сборы для несовершеннолетних
с девиантным поведением «Неделя в армии»
(далее – Сборы)**

Цель – создание условий для социализации подростков с девиантным поведением, состоящих или состоявших ранее на различных видах учета.

Сроки: май – ноябрь.

Участники – подростки (юноши) с девиантным поведением, состоящие или состоявшие ранее на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Возраст участников: от 13 до 17 лет.

Содержание

Сборы проводятся в три этапа: муниципальный, областной и финальный этап (экскурсионный).

Муниципальный этап Сборов проходит в муниципальных районах/городских округах области. У организаторов муниципальных этапов Сборов имеется возможность на конкурсной основе получить финансовую поддержку на реализацию проекта «Муниципальный этап военно-патриотических сборов для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии».

По итогам проведения муниципального этапа Сборов лучшие участники (по результатам рейтинга) направляются на областной этап согласно квотам, установленным организаторами.

Областной этап Сборов проходит в течение 5 дней. Занятия для участников проводятся в режиме, наиболее приближенном к несению воинской службы: жизнь в казарме, армейский распорядок дня, строевая подготовка, участие в стрельбах и т. п. На протяжении областного этапа организаторами ведется рейтинг участников, и 12 лучших отправляются на финальный этап, представляющий собой поощрительную экскурсионную поездку в одну из элитных воинских частей РФ.

**Обучающие сборы для несовершеннолетних девушек с девиантным поведением
«Шаг вперед»
(далее – Сборы)**

Цель – создание условий для социализации несовершеннолетних девушек с девиантным поведением.

Сроки: май – октябрь.

Участники – подростки (девушки) с девиантным поведением, состоящие или состоявшие ранее на различных видах учета, в том числе – на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Возраст участников: от 14 до 16 лет.

Содержание

Сборы проводятся в два этапа: муниципальный и областной этап.

Муниципальный этап Сборов проходит в муниципальных районах/ городских округах области. У организаторов муниципальных этапов Сборов имеется возможность на конкурсной

основе получить финансовую поддержку на реализацию проекта «Муниципальный этап обучающих сборов для несовершеннолетних девушек с девиантным поведением «Шаг вперед».

По итогам проведения муниципального этапа лучшие участники (по результатам рейтинга) направляются на областной этап согласно квотам, установленным организаторами.

Сборы проводятся в течение 4 дней. Программа включает в себя практические занятия по различным видам деятельности, актуальным для девушек-подростков, занятия с психологами.

**Научно-практическая конференция по вопросам профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
(далее – Конференция)**

Цель – обмен опытом работы специалистов сферы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Сроки: ноябрь.

Участники:

- органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- общественные объединения, занимающиеся профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обучающиеся образовательных организаций высшего образования.

Содержание

Конференция традиционно включает в себя пленарное заседание и обсуждение актуальных вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выступления представителей субъектов профилактики, обмен их опытом деятельности.